

Wat betekent ‘Dijkstal’ voor ú?

Een overzicht van de veranderingen in de rechtspositie van politieke ambtsdragers van provincies, gemeenten en waterschappen

Inhoud

1	Waarom deze brochure?	5
	Leeswijzer	6
	Ten slotte	6
2	Overzicht	9
2.1	'Dijkstal' betekent...	9
2.2	Bepaal in welke categorie u valt	10
3	De Appa-wijzigingen worden niet van toepassing	11
4	De Appa-wijzigingen worden van toepassing	13
5	Benoemde waarnemend commissaris van de Koningin of waarnemend burgemeester	17
6	Provinciale statenleden en gemeenteraadsleden	19
7	Inhoudelijke toelichting	21
7.1	Het loopbaanprincipe	21
7.2	Openbaarmaking neveninkomsten	23
7.3	Verrekening van neveninkomsten	24
7.4	Entreeleeftijd verlengde uitkering Appa 55 jaar	26
7.5	Uitkeringsduur Appa maximaal 4 jaar	27
7.6	Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur van de verlengde uitkering voor zittende gedeputeerden, wethouders of dagelijks bestuursleden van een waterschap van 50 jaar of ouder	27
7.7	Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement)	28
7.8	Indexatie Appa-pensioen conform ABP-methodiek	29
7.9	Opheffing periodiekenstructuur burgemeesters	30
7.10	Compensatieregeling voor het vervallen van de voor burgemeesters geldende FPU-plus-regeling	30
7.11	Samenvoeging eerste drie inwonersklassen voor de bezoldiging van burgemeesters en wethouders en de vergoeding van raadsleden	32
7.12	Harmonisatie inwonersklassen wat betreft de vergoeding voor de werkzaamheden en de onkostenvergoeding van raadsleden	32
7.13	Extra vergoeding fractievoorzitters en commissieleden	33
8	Commissaris van de Koningin, burgermeester en voorzitter waterschap houden ABP-pensioen	35
9	Schematisch overzicht wijzigingen	37

1 Waaron deze brochure?

De afgelopen jaren heeft de adviescommissie Rechtspositie politieke ambtsdragers (commissie-Dijkstal) een reeks adviezen uitgebracht over de rechtspositie van alle politieke ambtsdragers. Het kabinet heeft eind 2008 besloten de voorstellen over een nieuw beloningsgebouw voor politieke ambtsdragers niet in te dienen. Een fors aantal andere wijzigingen in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa), de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet zijn echter wel onlangs omgezet in regelgeving.

Die nieuwe regelgeving heeft gevolgen voor u als u het ambt bekleedt van:

- commissaris van de Koningin;
- gedeputeerde;
- lid van provinciale staten;
- burgemeester;
- wethouder;
- lid van de gemeenteraad;
- voorzitter van een waterschap of
- dagelijks bestuurslid van een waterschap.

Deze wijzigingen hebben geen betrekking op de rechtspositie van leden van het algemeen bestuur van een waterschap.

Gedeeltelijk zijn de wijzigingen vervat in wetten. Bij wet van 17 februari 2010 (Staatsblad 2010, 72) zijn verschillende uitkeringsrechten voor politieke ambtsdragers geharmoniseerd en zijn de commissarissen van de Koningin, burgemeesters en voorzitters van waterschappen wat betreft de uitkeringsrechten onder de werkingssfeer van de Appa gebracht. Deze wet is in werking getreden per 27 februari 2010.

Bij wet van 4 maart 2010 (Staatsblad 2010, 110) is geregeld dat de bepalingen over de openbaarmaking van nevenfuncties en verrekening van neveninkomsten per 10 maart 2010 van kracht worden.

Een ander deel van de veranderingen is tot uitdrukking gekomen in aanpassingen van de rechtspositionele regelingen van provinciale en gemeentelijke politieke ambtsdragers (Staatsblad 2009, 561)¹.

Mede vanwege het overgangsrecht is dit geheel een complexe materie.

Deze brochure is opgesteld om u inzicht te geven in wat er allemaal in uw rechtspositie verandert. Het is een leidraad om u te helpen bij de bestudering van wat deze veranderingen in uw specifieke situatie betekenen. In deze brochure worden de wijzigingen op verschillende manieren op een rij gezet.

¹ Hierover heeft BZK op 23 december 2009 circulaire gestuurd aan provincies en gemeenten (respectievelijk Staatscourant 14 januari 2010, nr. 2010, 591 en 2010, 581). Volledigheidshalve wordt op deze veranderingen ook ingegaan in deze brochure: 7.9 – 7.13.

Leeswijzer

Paragraaf 2.1 geeft een overzicht van alle wijzigingen, gerangschikt naar wetten en rechtspositiebesluiten en niet naar soort van politiek ambt. Op deze manier krijgt u een beeld van wat er allemaal gewijzigd is. Dit overzicht betekent dus niet dat alle daarin vermelde wijzigingen op u van toepassing zijn.

Wat voor ú wijzigt, kunt u vinden in paragrafen 3 tot en met 7. In deze paragrafen wordt per situatie beschreven wat voor elk van de politieke ambten gaat gelden. Het overgangsrecht is hierbij meegenomen. Vanwege de variëteit aan soorten ambtsdragers en van toepassing zijnde situaties, kent deze brochure de volgende systematiek.

U bepaalt eerst met behulp van het schema in paragraaf 2.2 in welke categorie u valt. Vervolgens ziet u in de relevante paragraaf van de paragrafen 3 tot en met 6 voor uw categorie de wijzigingen opgesomd die op u van toepassing zijn. Bij de van toepassing zijnde wijzigingen wordt onderscheid gemaakt tussen maatregelen die direct ingaan, die terugwerkende kracht hebben en die pas ingaan na het neerleggen van het ambt.

Voor een nadere inhoudelijke toelichting op de aangegeven wijzigingen wordt u doorverwezen naar de relevante paragrafen in paragraaf 7.

In paragraaf 8 wordt toegelicht dat de commissarissen van de Koningin, burgemeesters en voorzitters van een waterschap weliswaar wat betreft de uitkering ingeval van aftreden of arbeidsongeschiktheid zijn gebracht onder de werkingssfeer van de Appa, maar niet wat betreft hun ouderdoms- of nabestaandenpensioen.

In paragraaf 9 vindt u de wijzigingen per politiek ambt in een schematisch overzicht.

Ten slotte

Hoewel de uiterste zorgvuldigheid is betracht bij de vormgeving van deze brochure, kunt u aan hetgeen hierin is vermeld, geen rechten ontleen; dat kan uitsluitend aan formele wet- en regelgeving.

Indien u nadere vragen hebt naar aanleiding van deze brochure, kunt u contact opnemen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) via postbus.helpdeskpa@minbzk.nl. BZK zal niet ingaan op vragen over toepassing van de 'Dijkstal'-regelgeving in uw specifieke, individuele situatie.

Deze brochure is tot stand gebracht in overleg met het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW). Contactadressen zijn respectievelijk:

- IPO: lvwayenburg@ipo.nl; telefoonnummer: 070-888 1254;
- VNG: cva@vng.nl; telefoonnummer 070-373 8020;
- UvW: aguijt@uvw.nl; telefoonnummer: 070-351 9862.

2 Overzicht

2.1 'Dijkstal' betekent...

Wijzigingen in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa)

- Introductie sollicitatieplicht tijdens uitkeringsduur
- Aanspraak op planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement)
- Verkorting van de uitkeringsduur (tot maximaal 4 jaar)
- Verhoging van de entreeleeftijd verlengde uitkering (vanaf 55 jaar)
- Introductie van het loopbaanprincipe
- Indexering Appa-pensioen volgens de indexeringsmethode van het ABP

Wijzigingen in de Provinciewet, Gemeentewet en Waterschapswet

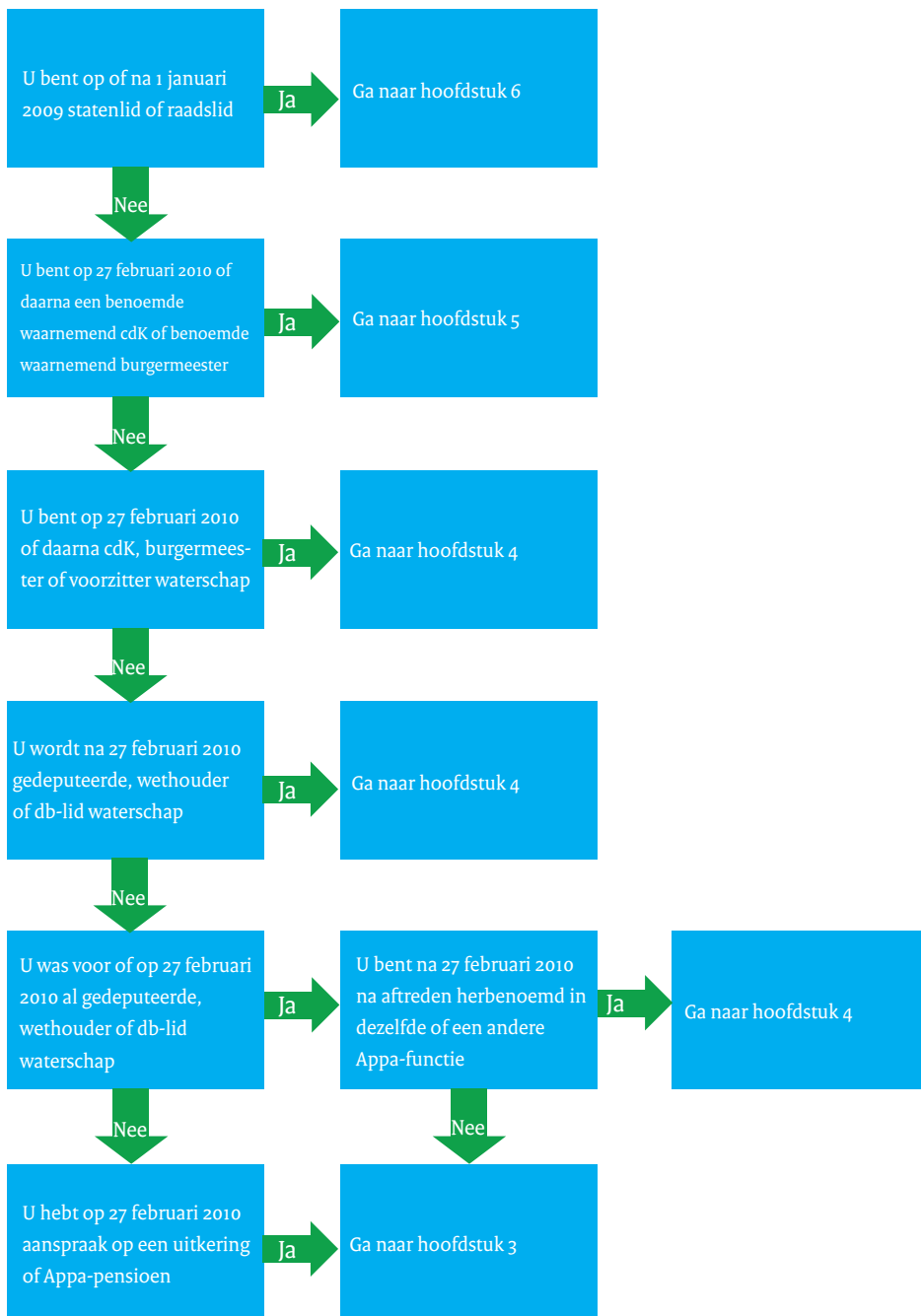
- Introductie verplichting openbaarmaking nevenfuncties
- Introductie verplichting openbaarmaking van de inkomsten uit de nevenfuncties
- Verrekening van de inkomsten uit nevenfuncties

Wijzigingen in de rechtspositiebesluiten²

- Opheffing van de periodiekenstructuur voor burgemeesters
- Compensatieregeling voor het vervallen van de voor burgemeesters geldende FPU-plus-regeling
- Samenvoeging van de eerste drie inwonersklassen voor de bezoldiging of vergoeding van gemeentelijke ambtsdragers
- Harmonisatie van de berekeningswijze van de vergoeding en de onkostenvergoeding van raadsleden
- Introductie van een extra vergoeding voor fractievoorzitters in provinciale staten en gemeenteraden
- Bevoegdheid provinciale staten en gemeenteraad om leden van enquête-, vertrouwens-, en rekenkamercommissies per commissie een vergoeding toe te kennen van maximaal 5% van de vergoeding voor de werkzaamheden

² Hierover heeft BZK op 23 december 2009 circulaires gestuurd aan provincies en gemeenten (respectievelijk Staatscourant 14 januari 2010, nr. 2010, 591 en 2010, 581). Deze wijzigingen gelden niet voor de waterschappen.

2.2 Bepaal in welke categorie u valt



3 De Appa-wijzigingen worden niet van toepassing

U valt in deze categorie als u:

- a. vóór of op 27 februari 2010 gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap was, en u wordt na uw eerstvolgende aftreden niet herbenoemd; of*
- b. op 27 februari 2010 op grond van een politieke functie aanspraak hebt op een Appa-uitkering, op een werkloosheidsuitkering op grond van de Werkloosheidswet, op een bovenwettelijke werkloosheidsuitkering of op een Appa-pensioen.*

De in paragraaf 2.1 genoemde wijzigingen gelden niet voor u. De aanspraken zoals die op 26 februari 2010 voor u golden, blijven op u van toepassing.

Enkele verbeteringen in uw rechtspositie worden wel van toepassing.

Loopbaanprincipe: voor alle gedeputeerden, wethouders of dagelijks bestuursleden van een waterschap die voor of op 27 februari 2010 zijn afgetreden, gaat het loopbaanprincipe gelden (zie § 7.1).

Indexatie pensioen: voor Appa-gerechtigden wordt het pensioen per 31 december 2008 geïndexeerd conform de methode van het ABP (zie § 7.8). Voor de voormalige politieke ambtsdragers met een (bovenwettelijke) werkloosheidsuitkering wordt de indexatie van het pensioen al volgens de ABP-methodiek toegepast.

4 De Appa-wijzigingen worden van toepassing

U valt in deze categorie als u na 27 februari 2010:

- a. commissaris van de Koningin, burgemeester of voorzitter van een waterschap bent of wordt; of*
- b. gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap bent en na uw eerstvolgende aftreden wordt herbenoemd in hetzelfde of in een ander politiek ambt; of*
- c. gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap wordt.*

Commissaris van de Koningin

Direct

- Loopbaanprincipe § 7.1
- Openbaarmaking neveninkomsten § 7.2
- Verrekening van neveninkomsten* § 7.3
- Entreeleeftijd verlengde uitkering Appa 55 jaar § 7.4
- Uitkeringsduur Appa maximaal 4 jaar § 7.5
- Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement) § 7.7

**NB. Zolang u hetzelfde ambt bekleedt bij hetzelfde bestuursorgaan, ook als daarvoor een herbenoeming in hetzelfde ambt plaatsvindt, zijn de bepalingen over openbaarmaking en over verrekening van neveninkomsten niet van toepassing.*

Gedeputeerde

Direct

- Loopbaanprincipe § 7.1
- Openbaarmaking neveninkomsten § 7.2
- Verrekening van neveninkomsten* § 7.3

Met terugwerkende kracht

- Indexatie Appa-pensioen conform ABP-methodiek § 7.8

Na het neerleggen van het ambt

- Entreeleeftijd verlengde uitkering Appa 55 jaar § 7.4
- Uitkeringsduur Appa maximaal 4 jaar § 7.5
- Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur verlengde uitkering voor zittende gedeputeerden van 50 jaar of ouder § 7.6
- Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement) § 7.7

**NB. Zolang u hetzelfde ambt bekleedt bij hetzelfde bestuursorgaan, ook als daarvoor een herbenoeming in hetzelfde ambt plaatsvindt, zijn de bepalingen over openbaarmaking en over verrekening van neveninkomsten niet van toepassing.*

Burgemeester

Direct

- Loopbaanprincipe § 7.1
- Openbaarmaking neveninkomsten § 7.2
- Verrekening van neveninkomsten* § 7.3
- Entreeleeftijd verlengde uitkering Appa 55 jaar § 7.4
- Uitkeringsduur Appa maximaal 4 jaar § 7.5
- Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning § 7.7
(outplacement)

Met terugwerkende kracht

- Opheffing periodiekenstructuur burgemeesters § 7.9
- Compensatieregeling vervallen FPU-plus § 7.10

**NB. Zolang u hetzelfde ambt bekleedt bij hetzelfde bestuursorgaan, ook als daarvoor een herbenoeming in hetzelfde ambt plaatsvindt, zijn de bepalingen over openbaarmaking en over verrekening van neveninkomsten niet van toepassing.*

Wethouder

Direct

- Loopbaanprincipe § 7.1
- Openbaarmaking neveninkomsten § 7.2
- Verrekening van neveninkomsten* § 7.3

Met terugwerkende kracht

- Indexatie Appa-pensioen conform ABP-methodiek § 7.8
- Aanpassing bezoldiging aan samenvoeging eerste drie inwonersklassen § 7.11

Na het neerleggen van het ambt

- Entreeleeftijd verlengde uitkering 55 jaar § 7.4
- Uitkeringsduur maximaal 4 jaar § 7.5
- Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur verlengde uitkering voor zittende wethouders van 50 jaar of ouder § 7.6
- Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning § 7.7
(outplacement)

**NB. Zolang u hetzelfde ambt bekleedt bij hetzelfde bestuursorgaan, ook als daarvoor een herbenoeming in hetzelfde ambt plaatsvindt, zijn de bepalingen over openbaarmaking en over verrekening van neveninkomsten niet van toepassing.*

Voorzitter waterschap

Direct

- Loopbaanprincipe § 7.1
- Openbaarmaking neveninkomsten § 7.2
- Verrekening van neveninkomsten* § 7.3
- Entreeleeftijd verlengde uitkering Appa 55 jaar § 7.4
- Uitkeringsduur Appa maximaal 4 jaar § 7.5
- Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement) § 7.7

**NB. Zolang u hetzelfde ambt bekleedt bij hetzelfde bestuursorgaan, ook als daarvoor een herbenoeming in hetzelfde ambt plaatsvindt, zijn de bepalingen over openbaarmaking en over verrekening van neveninkomsten niet van toepassing.*

Lid dagelijks bestuur waterschap

Direct

- Loopbaanprincipe § 7.1
- Openbaarmaking neveninkomsten § 7.2
- Verrekening van neveninkomsten* § 7.3

Met terugwerkende kracht

- Indexatie Appa-pensioen conform ABP-methodiek § 7.8

Na het neerleggen van het ambt

- Entreeleeftijd verlengde uitkering 55 jaar § 7.4
- Uitkeringsduur maximaal 4 jaar § 7.5
- Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur verlengde uitkering voor zittende dagelijks bestuursleden van een waterschap van 50 jaar of ouder § 7.6
- Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement) § 7.7

**NB. Zolang u hetzelfde ambt bekleedt bij hetzelfde bestuursorgaan, ook als daarvoor een herbenoeming in hetzelfde ambt plaatsvindt, zijn de bepalingen over openbaarmaking en over verrekening van neveninkomsten niet van toepassing.*

5 Benoemde waarnemend commissaris van de Koningin of waarnemend burgemeester

U valt in deze categorie als u op 27 februari 2010 of daarna een benoemde waarnemend commissaris van de Koningin of waarnemend burgemeester bent.

Per 27 februari 2010 wordt de Appa ook van toepassing op de benoemde waarnemend commissaris van de Koningin en waarnemend burgemeester. Dit zijn degenen die op grond van artikel 76, eerste lid, van de Provinciewet en artikel 78, eerste lid, van de Gemeentewet zijn benoemd.

Van de Appa wordt uitsluitend het uitkeringsdeel van toepassing (uitkering in verband met aftreden of arbeidsongeschiktheid), niet het pensioendeel. U bent dus per 27 februari 2010 niet meer verzekerd via de werknemersverzekeringen (WW, ZW, WIA). Voor ouderdoms- en nabestaandenpensioen blijft u deelnemer in de zin van de pensioenregeling van het ABP.

Echter, voor uw Appa-uitkering geldt een bijzonder regime, te vinden in artikel 137a.

De uitkeringsduur voor de benoemde waarnemer is namelijk in alle gevallen gelijk aan de duur van de waarneming. Uw diensttijd als waarnemer vóór 27 februari 2010 wordt meegenomen bij de berekening van de uitkeringsduur van de Appa-uitkering voortvloeiend uit uw aftreden als waarnemer.

Alleen de diensttijd bij dat ene bestuursorgaan waar de waarneming heeft plaatsgevonden, wordt in aanmerking genomen. Zijn er twee opvolgende waarnemingen, bij verschillende bestuursorganen (A en B), dan ontvangt u een Appa-uitkering uit de eerste waarneming ten laste van bestuursorgaan A onder verrekening van de bezoldiging als waarnemer bij bestuursorgaan B. Na uw aftreden als waarnemer bij bestuursorgaan B ontvangt u een Appa-uitkering met de duur van uw functioneren als waarnemer bij bestuursorgaan B. Indien u op moment van aftreden nog recht heeft op uw Appa-uitkering uit uw waarneming bij bestuursorgaan A, wordt de Appa-uitkering ten laste van bestuursorgaan B daarop in mindering gebracht.

Doordat uitsluitend gekeken wordt naar de duur van de waarneming voor de duurberekening van de Appa-uitkering, zijn de minimumduur van twee jaar bij ten minste drie maanden ambtsvervulling en eventueel de verlengde uitkering bij 55 jaar dus niet van toepassing op de waarnemer.

Het loopbaanprincipe is evenmin op u van toepassing. Dat betekent dat de eerdere diensttijd gelegen vóór het waarnemerschap niet mag worden meegenomen in het bepalen van de uitkeringsduur na afloop van het waarnemerschap. Dit geldt ook andersom: als u later een ander politiek ambt gaat bekleden en daaruit aftreedt, wordt uw diensttijd als waarnemer niet meegeteld als Appa-diensttijd bij de berekening van de duur van de Appa-uitkering uit dat latere politieke ambt.

Deze paragraaf geldt niet voor de zogenaamde loco-commissarissen van de Koningin of loco-burgemeesters. Dit is het geval als u als gedeputeerde of lid van provinciale staten de commissaris van de Koningin waarneemt, bedoeld in artikel 75 van de Provinciewet, dan wel als wethouder of lid van de gemeenteraad de burgermeester waarneemt, bedoeld in artikel 77 van de Gemeentewet.

6 Provinciale statenleden en gemeenteraadsleden

U valt in deze categorie als u op of na 1 januari 2009 lid bent van provinciale staten of lid van de gemeenteraad.

Statenlid

- Extra vergoeding fractievoorzitters § 7.13
- Bevoegdheid provinciale staten om voor leden van enquête-, vertrouwens-, en rekenkamercommissies per commissie een vergoeding toe te kennen van maximaal 5% van de vergoeding van de werkzaamheden § 7.13

Raadslid

- Aanpassing vergoeding van de werkzaamheden aan samenvoeging eerste drie inwonersklassen § 7.11
- Harmonisatie inwonersklassen wat betreft de vergoeding en de onkostenvergoeding van raadsleden § 7.12
- Extra vergoeding fractievoorzitters § 7.13
- Bevoegdheid gemeenteraad om voor leden van enquête-, vertrouwens-, en rekenkamercommissies per commissie een vergoeding toe te kennen van maximaal 5% van de vergoeding van de werkzaamheden § 7.13

NB. Mogelijk hebt u naast het ambt van statenlid of raadslid een lopende uitkering. Indien dat het geval is, moet u uw activiteiten als statenlid of raadslid aan de betreffende instantie doorgeven³.

³ Zie voor meer informatie de circulaire van BZK van 18 januari 2008 over de samenloop van uitkering en vergoeding. Deze is ook te vinden op de website van het ministerie: www.minbzk.nl, openbaarbestuur, politieke ambtsdragers, circulaires.

7 Inhoudelijke toelichting

7.1 Het loopbaanprincipe

De introductie van het loopbaanprincipe betekent dat de aanspraken met betrekking tot de duur van een Appa-uitkering die u in verschillende Appa-functies opbouwt, meegenomen worden tot het einde van de politieke carrière. Het loopbaanprincipe heeft alleen betrekking op de duur en niet op de hoogte van de uitkering.

Bij uw aftreden uit uw laatste politieke ambt ontstaat recht op een Appa-uitkering. Nieuw is dat nu voor de bepaling van de duur van die uitkering in principe ook de diensttijd in alle eerdere Appa-functies in aanmerking wordt genomen. Van belang is dat het een Appa-functie betreft, niet bij welk bestuursorgaan het ambt is bekleed. Overigens wordt ook de diensttijd meegeteld die ligt vóór inwerkingtreding van onderhavige wetswijziging.

Op de uitzonderingen op het loopbaanprincipe wordt hieronder ingegaan.

Waarnemers

Het loopbaanprincipe is niet op u van toepassing als u een benoemde waarnemend commissaris van de Koningin bent of een benoemde waarnemend burgemeester. Wat voor u geldt, is omschreven in § 5.

Alleen Appa-functies

Jaren als lid van de Eerste Kamer, lid van provinciale staten, raadslid of algemeen bestuurslid van een waterschap tellen niet mee. Die ambten zijn namelijk geen Appa-functies.

Wezenlijke onderbreking

Indien er sprake is van een zogenaamde wezenlijke onderbreking, wordt de vóór die onderbreking vervulde diensttijd niet meegeteld voor de duur van de Appa-uitkering. Van een wezenlijke onderbreking is sprake ingeval van een tijdvak, gelegen tussen een tijdstip van aanvang van een politiek ambt en het (laatste) aftreden, waarbinnen een of meer onderbrekingen meer dan een zesde deel van dat tijdvak belopen.

In de wetswijziging wordt deze rekenmethode in het kader van het loopbaanprincipe ook toegepast op de tijd die in alle andere voorgaande politieke functies is doorgebracht.

Voor de beoordeling of er sprake is van een wezenlijke onderbreking moet eerst worden gekeken naar een tijdvak van opeenvolgende diensttijden, inclusief onderbrekingen. Het tijdvak dat in aanmerking moet worden genomen is de optelsom van diensttijden en tussenliggende onderbrekingen. Dan worden de duur van de onderbrekingen bij elkaar opgeteld. Ook diensttijd in eerdere Appa-functies die al eens voor een recht op Appa-uitkering in aanmerking zijn genomen, tellen mee.

Vervolgens wordt de som van die onderbrekingen vergeleken met het gehele tijdvak (inclusief onderbrekingen). Is de som van de onderbrekingen groter dan één zesde deel van het totale tijdvak, dan is er sprake van een wezenlijke onderbreking. Is de som van de onderbrekingen kleiner dan één zesde van het totale tijdvak dan is er géén sprake van een wezenlijke onderbreking en mogen alle diensttijden (dus zonder onderbrekingen) bij elkaar worden opgeteld.

Een voorbeeld ter toelichting

a _____ b _ _ _ _ c _____ d _ _ _ _ e _____ f

- a-b = vier jaar wethouder;
- b-c = een onderbreking van vijf en een half jaar;
- c-d = twee en een half jaar gedeputeerde;
- d-e = een onderbreking van een jaar;
- e-f = drie jaar dijkgraaf.

Het totale tijdvak dat in aanmerking moet worden genomen is a-f en bedraagt 16 jaar ofwel 192 maanden. Er is sprake van een wezenlijke onderbreking als deze meer bedraagt dan $192 : 6 = 32$ maanden = 2 jaar en 8 maanden.

In dit voorbeeld is er een wezenlijke onderbreking gedurende het tijdvak b-c.

De onderbreking b-c is namelijk met vijf en een half jaar aanzienlijk langer dan 2 jaar en 8 maanden. De periode a-b telt dus niet mee voor de Appa-uitkering als dijkgraaf vanaf f.

Vervolgens wordt gekeken naar de tijd als gedeputeerde en dijkgraaf in het tijdvak c-f. Dit tijdvak is (inclusief onderbreking) zes en een half jaar lang ofwel 78 maanden. Eén zesde onderbreking daarvan is dertien maanden ofwel één jaar en één maand. De feitelijke onderbreking binnen het tijdvak c-f is één jaar, dus korter dan de maximaal toegestane onderbreking. De totale tijd als gedeputeerde binnen het tijdvak c-f mag dus worden meegenomen. De Appa-diensttijd die voor de duurberekening in aanmerking moet worden genomen, is dus vijf en een half jaar. De uitkeringsduur als dijkgraaf vanaf f is daarmee vier jaar, de maximale duur.

De uitkeringslasten

Indien de politieke ambtsdrager zonder onderbrekingen politieke ambten bekleedt, zijn de uitkeringslasten in principe voor het laatste bestuursorgaan.

Dat is anders als de laatst vervulde Appa-functie een lagere bezoldiging kent dan de bezoldiging van het politieke ambt dat daaraan voorafging. De methodiek is namelijk dat de nieuwe bezoldiging en de uitkering bij elkaar worden opgeteld. Wanneer de som daarvan hoger is dan de nieuwe bezoldiging, wordt het meerdere op de uitkering in mindering gebracht. Is de nieuwe bezoldiging hoger dan de vorige dan wordt de gehele uitkering tot nihil gekort. Is de bezoldiging echter lager dan resteert een stuk van de uitkering.

Een voorbeeld ter toelichting

Een deeltijdwethouder in een kleine gemeente heeft haar ambt zes jaar vervuld en is daarvoor gedeputeerde geweest gedurende vijf jaar. Op het moment van aftreden is zij 56 jaar oud.

In dit geval ontvangt betrokkene na haar aftreden als gedeputeerde een Appa-uitkering (voor vier jaar, de maximale duur), ook al is zij intussen werkzaam als deeltijdwethouder. Omdat de bezoldiging van betrokkene als deeltijdwethouder lager is dan haar bezoldiging als gedeputeerde, moet haar bezoldiging gedurende de eerste vier jaar van haar wethouderschap worden verrekend met haar Appa-uitkering als gedeputeerde. Zij ontvangt dus met haar Appa-uitkering als gedeputeerde een aanvulling op haar bezoldiging als deeltijdwethouder, tot maximaal het bedrag van haar bezoldiging als gedeputeerde.

7.2 Openbaarmaking neveninkomsten

Politieke ambtsdragers waren al verplicht hun eventuele nevenfuncties openbaar te maken. De betrokken ambtsdrager moet verantwoorden aan de provinciale staten, de gemeenteraad of het algemeen bestuur van een waterschap dat geen nevenfunctie wordt vervuld waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van het politieke ambt.

Aan de noodzaak nevenfuncties openbaar te maken, is de verplichting toegevoegd om ook de inkomsten uit die nevenfuncties openbaar te maken.

Door ook de hoogte van het inkomen uit nevenfuncties openbaar te maken, wordt een indicatie gegeven van het belang van deze functies ten opzichte van de hoofdfunctie van de politieke ambtsdrager. Ook biedt het zicht op eventuele andere (financiële) belangen om (de schijn van) belangenverstremming te voorkomen.

Openbaarmaking vindt plaats door ter inzage legging op het provincie- of gemeentehuis of bij de secretarie van het waterschap, uiterlijk op 1 april na het kalenderjaar waarin de inkomsten zijn verworven.

Bij openbaarmaking van neveninkomsten gaat het alleen om het belastbaar loon en niet om winst uit onderneming of het resultaat uit overige werkzaamheden. De reden voor deze uitzonderingen is dat de hoogte van dit soort inkomsten sterk fluctueert en dat het hier kan gaan om bedrijfsgevoelige informatie.

De plicht tot openbaarmaking van inkomsten uit nevenfuncties is ingegaan op 10 maart 2010. Dat betekent dus dat de inkomensgegevens over 2010 uiterlijk 1 april 2011 ter inzage moeten worden gelegd.

Voor de provinciale staten, gemeenteraadsleden en algemeen bestuursleden van een waterschap blijft de verplichting tot openbaarmaking van nevenfuncties ongewijzigd.

Overzicht bestaande en nieuwe verplichtingen openbaarmaking

CdK, burgemeester en voorzitter waterschap	Oud	Nieuw
Nevenfuncties	Alleen niet ambtsgebonden nevenfuncties worden openbaar gemaakt	Alleen niet ambtsgebonden nevenfuncties worden openbaar gemaakt
Neveninkomsten	Neveninkomsten worden niet openbaar gemaakt	Niet ambtsgebonden neveninkomsten worden openbaar gemaakt

Gedeputeerde, wethouder en dagelijks bestuurslid waterschap niet zijnde vz	Oud	Nieuw
Nevenfuncties	Nevenfuncties worden openbaar gemaakt	Nevenfuncties worden openbaar gemaakt
Neveninkomsten	Neveninkomsten worden niet openbaar gemaakt	Voltijds bestuurders maken neveninkomsten openbaar

7.3 Verrekening van neveninkomsten

Benoemde ambtsdragers waren al verplicht inkomsten uit ambtsgebonden nevenfuncties (zogenoeten q.q.-functies) te storten in de provincie-, gemeente- of waterschapskas. Een ambtsgebonden nevenfunctie vervalt altijd bij beëindiging van het ambt. Hieraan is de verplichting toegevoegd om inkomsten uit niet-ambtsgebonden nevenfuncties te verrekenen met het salaris. Dat is een andere systematiek dan storting in de kas van het bestuursorgaan.

Voor alle fulltime politieke ambtsdragers gaat voor de inkomsten uit alle niet aan het ambt gebonden functies dezelfde verrekeningssystematiek gelden: de systematiek die al decennia geldt voor leden van de Tweede Kamer. Deze luidt als volgt.

Voor inkomsten uit niet ambtsgebonden nevenfuncties (zowel uit publieke als uit private kas) geldt een vrijstelling van 14% van de bezoldiging. Onder bezoldiging wordt verstaan: bezoldiging én vakantie-uitkering (dus exclusief toelagen). Boven deze 14% wordt de bezoldiging vermindert met de helft van de inkomsten uit de niet ambtsgebonden nevenfuncties. Deze vermindering bedraagt nooit meer dan 35% van de bezoldiging. Bij het niet verstrekken van inkomensgegevens bedraagt de korting, net zoals bij de Kamerleden, standaard 35%.

Onder neveninkomsten die moeten worden verrekend, worden verstaan:

- winst uit onderneming;
- belastbaar loon uit tegenwoordige arbeid;
- belastbaar resultaat uit overige werkzaamheden.

Een uitkering is loon uit vroegere arbeid en valt niet onder te verrekenen inkomsten.

Voorbeeld verrekeningssystematiek aan de hand van fictieve bedragen

• Bezoldiging	• € 100.000	• € 100.000
• Neveninkomsten	• € 50.000	• € 90.000
• Vrijstelling 14%	• € 14.000	• € 14.000
• Verrekening helft restant neveninkomsten	• € 50.000 - € 14.000 = € 36.000 : 2 = € 18.000	• € 90.000 - € 14.000 = € 76.000 : 2 = € 38.000
• Maximum 35%	• € 18.000 < € 35.000	• € 38.000 > € 35.000
• Vermindering van bezoldiging	• € 100.000 - € 18.000 = € 82.000	• € 100.000 - € 35.000 = € 65.000
• Totaal inkomen	• € 82.000 + € 50.000 = € 132.000	• € 65.000 + € 90.000 = € 155.000

Voor verrekening geldt dat dit alleen is voorgeschreven voor voltijds politieke ambten. Indien het politieke ambt in deeltijd wordt vervuld, hoeft er niet te worden verrekend.

Over de wijze waarop gegevens over de neveninkomsten moeten worden verstrekt, worden in de loop van 2010 nog nadere regels gesteld.

De verplichting tot verrekening is niet van toepassing op de zittende politieke ambtsdrager zolang deze zonder onderbreking hetzelfde ambt vervult in dezelfde provincie, gemeente of waterschap.

Overzicht bestaande en nieuwe verplichtingen verrekening

• CdK, burgemeester en voorzitter waterschap	• Oud	• Nieuw
• Ambtsgebonden neveninkomsten	• Ambtsgebonden neveninkomsten worden in de kas van het bestuursorgaan gestort	• Ambtsgebonden neveninkomsten worden in de kas van het bestuursorgaan gestort
• Niet ambtsgebonden neveninkomsten	• Geen verrekening	• Verrekening met de bezoldiging conform artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer

• Gedeputeerde, wethouder en dagelijks bestuurslid waterschap	• Oud	• Nieuw
• Ambtsgebonden neveninkomsten	• Ambtsgebonden neveninkomsten worden in de kas van het bestuursorgaan gestort	• Ambtsgebonden neveninkomsten worden in de kas van het bestuursorgaan gestort
• Niet ambtsgebonden neveninkomsten	• Geen verrekening	• Alleen voltijds bestuurders verrekenen neveninkomsten met de bezoldiging conform artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer

7.4 Entreeleeftijd verlengde uitkering Appa 55 jaar

Tot voor kort gaf de Appa aanspraak op een verlengde uitkering tot de pensioengerechtigde leeftijd voor de belanghebbende die:

- ten tijde van aftreden 50 jaar of ouder was en
- in het tijdvak van 12 jaar dat direct aan het aftreden voorafging, tenminste 10 jaar het betreffende ambt had vervuld.

Nieuw is dat de aanspraak op de verlengde uitkering pas ontstaat bij aftreden vanaf 55 jaar. Daarmee wordt de maximumduur tot de pensioengerechtigde leeftijd bekort.

Voor degene die op 27 februari 2010 een gedeputeerde, een wethouder of een dagelijks bestuurslid van een waterschap was, geldt op dit punt specifiek overgangsrecht (zie § 7.6).

7.5 Uitkeringsduur Appa maximaal 4 jaar

De Appa-uitkering wordt berekend aan de hand van het aantal dienstjaren in Appa-functies. Voorheen was de maximale duur zes jaar, maar op grond van de wetwijziging is de maximale duur nu vier jaar.

Voor degene die op 27 februari 2010 een gedeputeerde, een wethouder of een dagelijks bestuurslid van een waterschap was, geldt op dit punt specifiek overgangsrecht (zie § 7.6).

7.6 Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur van de verlengde uitkering voor zittende gedeputeerden, wethouders of dagelijks bestuursleden van een waterschap van 50 jaar of ouder

Op grond van de Appa wordt de uitkeringsduur verlengd tot de pensioengerechtigde leeftijd indien wordt voldaan aan twee vereisten, te weten: een leeftijdsvereiste en een diensttijdvereiste. Het leeftijdsvereiste is verhoogd, maar niet voor alle gedeputeerden, wethouders en dagelijks bestuursleden van een waterschap die op 27 februari 2010 in functie waren.

Het leeftijdsvereiste is in de wetwijziging namelijk gekoppeld aan de eerstvolgende verkiezing voor de leden van provinciale staten, de gemeenteraad onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap. Indien u, als gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap, na de desbetreffende verkiezing onmiddellijk in hetzelfde ambt wordt herbenoemd, en op dat moment 50 jaar of ouder bent, blijft de entreeleeftijd voor de verlengde Appa-uitkering 50 jaar in plaats van 55 jaar.

Het tweede vereiste voor een verlengde uitkering (een diensttijd in een of meer Appa-functies van ten minste tien jaar in de afgelopen twaalf jaar) wordt pas gezien op het moment van aftreden uit het ambt waarin u bent herbenoemd.

Als u op het moment van aftreden na herbenoeming voldoet aan genoemd diensttijdvereiste heeft u recht op een verlengde Appa-uitkering tot uw pensioengerechtigde leeftijd. Als u op dat moment niet voldoet aan het diensttijdvereiste is op grond van het overgangsrecht nog een maximale uitkeringsduur van zes jaar van toepassing.

Onder herbenoeming wordt verstaan een benoeming in hetzelfde ambt, dus als gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap, in dezelfde provincie of gemeente of hetzelfde waterschap.

Indien u niet wordt herbenoemd, maar wordt benoemd in hetzelfde ambt bij een ander bestuursorgaan of in een ander politiek ambt, geldt het volgende. De aanspraken zoals die op 26 februari 2010 voor u golden, blijven op u van toepassing. De kosten komen ten laste van het bestuursorgaan waarbij u op 26 februari 2010 uw ambt vervulde van gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap. Zie verder § 3. De inkomsten en eventueel de Appa-uitkering uit het nieuwe ambt

worden verrekend met de Appa-uitkering als voormalig gedeputeerde, wethouder of dagelijks bestuurslid van een waterschap. Voor dit nieuwe ambt en eventueel de Appa-uitkering die daaruit voortvloeit, geldt het nieuwe recht. Zie § 4 of in voorkomend geval § 5.

U moet, ook als dit overgangsrecht voor u geldt, na aftreden voldoen aan de sollicitatieplicht.

7.7 Sollicitatieplicht, planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement)

In de Appa wordt de sollicitatieplicht ingevoerd voor afgetreden gedeputeerden, wethouders en dagelijks bestuursleden van waterschappen. Afgetreden commissarissen van de Koningin, burgemeesters en voorzitters van waterschappen kenden al een sollicitatieplicht, maar die plicht berustte op de Werkloosheidswet. Nu deze ambtsdragers overgegaan zijn naar de werkingssfeer van de Appa, vindt hun sollicitatieplicht zijn grondslag in de Appa.

Voor statenleden, raadsleden en leden van het algemeen bestuur van een waterschap geldt deze sollicitatieplicht niet.

Met de invoering van de sollicitatieplicht is de Appa-uitkering meer in overeenstemming gebracht met de huidige werkloosheidsregelingen voor werknemers. Ook voor gewezen politieke ambtsdragers is het immers wenselijk om snel weer een baan te vinden. Re-integratie is daarbij van groot belang. Een sollicitatieplicht is daarom passend.

De sollicitatieplicht op grond van de Appa gaat in drie maanden na aanvang van de uitkering. Dit is redelijk, omdat politieke ambten abrupt kunnen eindigen en er voor politieke ambtsdragers geen sprake is van een opzegtermijn of herplaatsingsperiode. In die drie maanden hebt u de gelegenheid zelf een nieuwe werkring te zoeken.

U hebt recht op planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement) bij het vinden van werk. Voor de kosten daarvan hebt u ten laste van het bestuursorgaan een éénmalig recht op een vergoeding van maximaal 20% van uw bezoldiging/wedde (gerekend over een jaar) toen u politiek ambtsdrager was.

Deze begeleiding en ondersteuning kan ook verplicht worden gesteld door het bestuursorgaan als er naar zijn oordeel sprake is van een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De vergoeding van de verplichte planmatige begeleiding en ondersteuning komt ten laste van het bestuursorgaan en is niet gemaximeerd.

Voor de uitvoering van de sollicitatieplicht en de invulling van het sanctieregime worden nadere regels gesteld. De sollicitatieplicht en het sanctieregime zullen worden

gebaseerd op het regime van de Werkloosheidswet. De provincie, de gemeente of het waterschap kan een overeenkomst sluiten met een uitvoeringsinstantie die zowel de naleving op de sollicitatieplicht als de uitvoering van de verplichte planmatige begeleiding en ondersteuning verzorgt.

De sollicitatieplicht geldt zolang u aanspraak hebt op een Appa-uitkering. Dus maximaal tot de pensioengerechtigde leeftijd.

De sollicitatieplicht geldt niet voor u indien u nieuwe inkomsten uit een politiek ambt verwerft van 70% of meer van uw oorspronkelijke bezoldiging. Deze plicht geldt ook niet als u een voortgezette uitkering wegens invaliditeit ontvangt na afloop van de reguliere Appa-uitkering.

7.8 Indexatie Appa-pensioen conform ABP-methodiek

Bij de berekening van het Appa-pensioen wordt een vermindering op de pensioengrondslag toegepast vanwege de uitkering op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW). Deze vermindering is de zogenaamde franchise.

Het Appa-pensioen (na toepassing van de franchise) volgde de indexering van de ABP-pensioenen. Die indexering (het waardevast houden van het pensioen) gebeurt voor de ABP-pensioenen slechts éénmaal per jaar, namelijk per 1 januari van een jaar. De franchise wordt echter aangepast aan de indexering van de AOW. De AOW kent als mogelijke indexeringsdatum niet alleen 1 januari, maar ook 1 april of 1 juli. Deze AOW-indexeringen hadden door het franchisesysteem gevolgen voor het (op de franchise aanvullende) Appa-pensioen. Het bedrag van het op 1 januari vastgestelde totale pensioenbedrag moest gedurende het jaar namelijk wel gelijk worden gehouden. Dat betekende dat het Appa-pensioen iedere keer moest worden verlaagd als de AOW (en dus de franchise) in april of juli van dat jaar steeg.

Bovendien werd op 1 januari 2009 het ABP-pensioen in het geheel niet verhoogd. Dat betekende dat al op 1 januari 2009 het Appa-pensioen moest worden verlaagd.

Door de wetwijziging wordt vanaf 1 januari 2009 uitsluitend het Appa-pensioen geïndexeerd aan de ABP-pensioenen. Voor de hoogte van dit Appa-pensioen wordt daardoor dus geen rekening meer gehouden met ontwikkelingen in de hoogte van de AOW en de daaraan gerelateerde franchise.

De nieuwe indexatiewijze krijgt terugwerkende kracht tot 31 december 2008. Hierdoor wordt de verlaging van het Appa-pensioen met ingang van 1 januari 2009 ongedaan gemaakt. Omdat het Abp-pensioen op die datum niet werd geïndexeerd (en dus niet steeg), maar de franchise als gevolg van de verhoogde AOW wel steeg, is het Appa-pensioen namelijk op dat moment lager vastgesteld. Als gevolg van deze terugwerken-

de kracht komt er een nabetaling aan de Appa-pensioengerechtigden.

7.9 Opheffing periodiekenstructuur burgemeesters

Het burgemeestersambt heeft zich steeds meer ontwikkeld tot een politiek ambt. Net zoals bij andere politieke ambtsdragers is het ambtelijk salarissysteem met periodieken verlaten en is voor de burgemeester een vast bedrag per maand als bezoldiging gaan gelden. Het vervallen van de periodiekenstructuur werkt terug tot en met 1 januari 2009.

Dit heeft alleen tot een nabetaling geleid ingeval van burgemeesters die in deze periode het ambt bekleedden en niet naar het maximum van hun schaal werden bezoldigd. De nabetaling komt ten laste van de gemeente.

De opheffing van de periodiekenstructuur heeft ook afgeleide effecten. Zo zijn de regels met betrekking tot de bevordering van burgemeesters in de loonschaal vervallen. Hetzelfde geldt voor de bepaling op basis waarvan de burgemeester vanaf de leeftijd van 55 jaar het maximum van de betreffende loonschaal ontving.

Ook de toelage waarop de burgemeester recht heeft die wordt benoemd in een andere gemeente in dezelfde inwonersklasse, is aangepast. Deze toelage was vormgegeven in extra periodieken. Nu is het echter een percentage van het verschil tussen de bezoldiging behorende bij de inwonersklasse waarin de gemeente valt waar de burgemeester is benoemd, en de bezoldiging behorende bij de naasthogere inwonersklasse. Met deze aanpassing is geen wijziging in de hoogte van de toelage beoogd.

De maatregel heeft ook gevolgen voor de van de bezoldiging afgeleide toelagen en vergoedingen, zoals bij voorbeeld de vakantie-uitkering.

Bij circulaire van 23 december 2009 bent u overigens al door BZK van deze wijziging in kennis gesteld.

7.10 Compensatieregeling voor het vervallen van de voor burgemeesters geldende FPU-plus-regeling

Voor de rechtspositie van burgemeesters wordt veelal die van de rijksambtenaren gevolgd. De burgemeester heeft echter een taakfunctie, niet een functie voor een bepaald aantal uren per week.

Toen voor ambtenaren de regeling omtrent arbeidsduurverkorting werd afgesproken, kon die vanwege genoemd karakter van de functie van de burgemeester, niet worden gevolgd.

Als alternatief werd voor burgemeesters de zogenaamde FPU-plus-regeling in het leven geroepen: een aanvulling op de regeling voor vervroegd uittreden. Echter, door de latere regelgeving rondom vervroegd uittreden, staat de mogelijkheid van FPU, en dus FPU-plus, intussen niet meer open voor burgemeesters die zijn geboren na 1949. Deze regelingen eindigen per 1 januari 2015.

Gezien de achtergrond van de regeling is daarom gezocht naar een compensatie voor het vervallen van de FPU-plus-regeling. De gekozen compensatie leidt ertoe dat de voor deze regeling beschikbare structurele arbeidsvoorwaardenruimte ten goede blijft komen aan de burgemeesters.

Bovendien doet zij recht aan de ontwikkeling in het ambt die een relatief grotere druk heeft gelegd op het werk van de burgemeesters in kleine en middelgrote gemeenten. Daarom is besloten het verlies van de FPU-plus-regeling op een zodanige wijze te compenseren dat de bezoldiging van de burgemeesters uit de kleinste inwonersklasse wordt verhoogd met 3,5%, terwijl dit percentage per de volgende inwonersklassen stapsgewijs met 0,5% wordt afgebouwd. De grens van deze afbouw is gelegd bij de inwonersklassen vanaf 100.000 inwoners. Ook daarmee wordt de aandacht voor de burgemeesters in de kleine en middelgrote gemeenten tot uitdrukking gebracht.

De verhogingen gelden met ingang van 1 januari 2010.

Overigens hebben alle burgemeesters van gemeenten tot de inwonersgrens van 100.000 recht op deze compensatie. Ook als zij nog aanspraak zouden kunnen maken op de FPU-plusregeling. De achtergrond van de verhoging is de compensatie voor het vervallen van de FPU-regeling en de herbesteding van de daardoor vrijvallende arbeidsvoorwaardengelden. Daarbij is er voor gekozen om geen onderscheid te maken tussen burgemeesters die nog wel en die niet meer gebruik kunnen maken van de FPU. Burgemeesters die nog aanspraak kunnen maken op een FPU-uitkering, hebben dus ook nog recht op de FPU-plus-toelage.

Bij circulaire van 23 december 2009 bent u overigens al door BZK van deze wijziging in kennis gesteld.

7.11 Samenvoeging eerste drie inwonersklassen voor de bezoldiging van burgemeesters en wethouders en de vergoeding van raadsleden

Met terugwerkende kracht tot 1 januari 2009 zijn de kleinste drie inwonersklassen samengevoegd tot één inwonersklasse, namelijk een klasse van 0 tot en met 8.000 inwoners.

Deze samenvoeging betekent ook dat de bezoldigingen en toelagen van de desbetreffende burgemeesters en wethouders, en de vergoedingen en onkostenvergoeding en van raadsleden, per die datum worden verhoogd. Dit heeft mogelijk geleid tot een nabetaling ten laste van de gemeente.

Met een overgangsbepaling is bewerkstelligd dat de oude inwonersklassen 1 tot en met 3 ook voor wethouders met ingang van 1 januari 2009 tot één inwonersklasse zijn samengevoegd. De deeltijdfactor in tabel I blijft nog wel in stand voor de periode 1 januari 2009 tot en met 14 april 2009 toen bij gemeenten het inmiddels vervallen artikel 36 van de Gemeentewet nog werd toegepast.

Bij circulaire van 23 december 2009 bent u overigens al door BZK van deze wijziging in kennis gesteld.

7.12 Harmonisatie inwonersklassen wat betreft de vergoeding voor de werkzaamheden en de onkostenvergoeding van raadsleden

De bezoldigingen en vergoedingen voor gemeentelijke ambtsdragers zijn gerelateerd aan de inwonersklasse waarin de desbetreffende gemeente valt. De indeling van de inwonersklassen van burgemeesters en wethouders kwam echter niet overeen met die van raadsleden. Dit was onwenselijk en is nu met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2009 geharmoniseerd. Dit kan dus hebben geleid tot een nabetaling aan de raadsleden, ten laste van de gemeente.

De tabel met de maximumbedragen voor de vergoeding van werkzaamheden en de tabellen met de maximumbedragen voor onkostenvergoedingen voor de raadsleden zijn meteen ook aangepast aan de samenvoeging van de drie kleinste inwonersklassen (zie § 7.11). De oorspronkelijke achttien inwonersklassen zijn nu teruggebracht tot negen inwonersklassen. De grenzen van deze nieuwe klassen zijn nu identiek aan de inwonersklassen van de salaristabellen van burgemeesters en wethouders.

Het nieuwe vergoedingsbedrag van de nieuwe inwonersklassen is de hoogste vergoeding van de inwonersklassen die zijn samengevoegd. De nieuwe inwonersklasse van 40.001-60.000 inwoners is bij voorbeeld samengesteld uit de vroegere inwonersklassen van 40.001-50.000 en 50.001-60.000. Voor de nieuwe inwonersklasse 40.001-60.000 geldt het vergoedingsbedrag en onkostenvergoeding van de vroegere inwonersklasse 50.001-60.000. Dat levert dus een voordeel op voor de raadsleden uit de vroegere inwonersklasse 40.001-50.000.

Voor een groot deel van de raadsleden heeft deze harmonisatie een gunstig effect op hun vergoeding voor de werkzaamheden en de onkostenvergoeding. Voor een groot aantal gemeenten vergroot dit de aantrekkelijkheid van het raadslidmaatschap.

Bij circulaire van 23 december 2009 bent u overigens al door BZK van deze wijziging in kennis gesteld.

7.13 Extra vergoeding fractievoorzitters en commissieleden

Extra vergoeding fractievoorzitters

De fractievoorzitters in de provinciale staten en gemeenteraden krijgen, gezien hun extra tijdsinspanningen, met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2009 een extra vergoeding voor hun werkzaamheden. Dit leidt dus tot een nabetaling, die ten laste komt van de provincie of de gemeente.

De extra vergoeding wordt toegekend als percentage van de vergoeding voor het lidmaatschap van provinciale staten of gemeenteraad. Er is aangesloten bij de regeling voor fractievoorzitters uit de Eerste Kamer en niet bij die voor de Tweede Kamer, omdat de omvang van de staten en de raden meer vergelijkbaar is met die van de Eerste Kamer.

De regeling voorziet in een vaste vergoeding van 1,2% van de vergoeding voor de werkzaamheden op jaarbasis, vermeerderd met 0,4% voor elk fractielid met uitzondering van de fractievoorzitter zelf. De toelage kan maximaal 6,4% van de vergoeding voor de werkzaamheden bedragen. De onkostenvergoeding wordt niet bij de berekening betrokken.

Bevoegdheid toekenning vergoeding commissieleden

De provinciale staten en de gemeenteraden krijgen verder de bevoegdheid om bij verordening een vergoeding toe te kennen aan leden van staten- of raadscommissies van maximaal 5% van de vergoeding voor de werkzaamheden (dus exclusief de onkostenvergoeding).

Het gaat om commissies waarvoor werkzaamheden worden verricht die vallen buiten de reguliere werkzaamheden van provinciale staten en gemeenteraad. Dergelijke extra activiteiten voor een beperkt deel van de leden hebben vaak een incidenteel karakter met een aanzienlijk tijdsbeslag. Daarom worden dergelijke commissies ook benoemd. Het gaat om enquête-, vertrouwens- en rekenkamercommissies.

Reguliere commissies die zijn ingesteld ter voorbereiding van de besluitvorming in de provinciale staten of de gemeenteraad op grond van artikel 80 van de Provinciewet respectievelijk artikel 82 van de Gemeentewet, vormen géén grond om deze vergoeding toe te kennen. Dat geldt ook voor andere dan de genoemde commissies die op grond van de artikelen 81 of 82 van de Provinciewet dan wel 83 of 84 van de Gemeentewet kunnen worden ingesteld.

Indien wordt besloten tot het mogelijk maken van de extra vergoeding, geldt het vastgestelde percentage per commissie.

De extra vergoeding kan worden toegekend met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2009.

Bij circulaire van 23 december 2009 bent u overigens al door BZK van deze wijzigingen in kennis gesteld.

8 Commissaris van de Koningin, burgermeester en voorzitter waterschap houden ABP-pensioen

De Appa bestaat uit twee delen. Het ene deel regelt de uitkering na aftreden vóór 65 jaar. Het andere deel regelt het pensioen vanaf 65 jaar.

Ministers, staatssecretarissen, leden van de Tweede Kamer, gedeputeerden, wethouders en dagelijks bestuursleden van de waterschappen vielen al onder de werking van de Appa, zowel wat betreft uitkering als pensioen. Bij onderhavige wetswijziging zijn ook de commissarissen van de Koningin, de burgemeesters en de voorzitters van een waterschap onder de werkingssfeer van de Appa gebracht. Voor deze laatstgenoemden is echter alleen het uitkeringsdeel gaan gelden, niet het pensioendeel.

Wat betreft de pensioenen blijven de commissarissen van de Koningin, de burgemeesters en de voorzitters van een waterschap ondergebracht bij het ABP. De commissie-Dijkstal heeft namelijk geadviseerd om alle Appa-pensioenen onder het ABP-fonds te brengen. Het kabinet moet over dit laatste nog een standpunt innemen.

9 Schematisch overzicht wijzigingen

	Oud	Nieuw
Commissaris van de Koningin	<ul style="list-style-type: none"> • WW en bovenwettelijk WW sector Rijk • Gehele arbeidsverleden telt mee bij bepalen duur WW en bovenwettelijk WW • Sollicitatieplicht o.b.v. WW • Geen outplacement • Uitkeringsduur volgens WW en bovenwettelijk WW • Op basis van bovenwettelijk WW mogelijk een verlengde uitkering, eventueel flexibel pensioen (FPU) • Openbaarmaking nevenfuncties • Geen openbaarmaking neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in provinciekas • Geen verrekening niet-ambtsgebonden neveninkomsten 	<ul style="list-style-type: none"> • Appa-uitkeringsrecht • Loopbaanprincipe (ook andere Appa-jaren tellen mee) • Sollicitatieplicht o.b.v. Appa • Outplacement • Uitkeringsduur Appa max. 4 jaar • Verlengde uitkering vanaf 55 jaar (bij 10 jaar Appa-diensttijd) • Openbaarmaking niet ambtsgebonden nevenfuncties • Openbaarmaking niet ambtsgebonden neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in provinciekas • Verrekening van inkomsten niet-ambtsgebonden functies cf. regeling Tweede Kamerleden
Gedeputeerde	<ul style="list-style-type: none"> • Geen sollicitatieplicht • Geen outplacement • Uitkeringsduur Appa max. 6 jaar • Verlengde uitkering vanaf 50 jaar • Geen overgangsrecht • Openbaarmaking nevenfuncties • Geen openbaarmaking neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in provinciekas • Geen verrekening niet-ambtsgebonden neveninkomsten • Indexering Appa-pensioen over totale pensioen 	<ul style="list-style-type: none"> • Sollicitatieplicht • Outplacementvoorziening • Uitkeringsduur Appa max. 4 jaar • Verlengde uitkering vanaf 55 jaar (bij 10 jaar Appa-diensttijd) • Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur verlengde uitkering voor zittende ambtsdragers van 50 jaar en ouder • Openbaarmaking nevenfuncties • Openbaarmaking neveninkomsten voor voltijdgedeputeerde • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in provinciekas • Verrekening van inkomsten niet-ambtsgebonden functies cf. regeling Tweede Kamerleden voor voltijd gedeputeerden. • Indexering Appa-pensioen alleen over aanvullende pensioen
Statenlid	<ul style="list-style-type: none"> • Geen vergoeding fractievoorzitters • Geen vergoeding leden enquête-, vertrouwens- of rekenkamercommissie 	<ul style="list-style-type: none"> • Vergoeding fractievoorzitters • Bevoegdheid toekenning vergoeding leden enquête-, vertrouwens- of rekenkamercommissie

Burgemeester	<ul style="list-style-type: none"> • WW en bovenwettelijk WW sector Rijk • Gehele arbeidsverleden telt mee bij bepalen duur WW en bovenwettelijk WW • Sollicitatieplicht o.b.v. WW • Geen outplacement • Uitkeringsduur volgens WW en bovenwettelijk WW • Op basis van bovenwettelijk WW mogelijk een verlengde uitkering, eventueel flexibel pensioen (FPU) • Openbaarmaking nevenfuncties • Geen openbaarmaking neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in gemeentekas • Geen verrekening niet-ambtsgebonden neveninkomsten 	<ul style="list-style-type: none"> • Appa-uitkeringsrecht • Loopbaanprincipe (ook andere Appa-jaren tellen mee) • Sollicitatieplicht o.b.v. Appa • Outplacement • Uitkeringsduur Appa max. 4 jaar • Verlengde uitkering vanaf 55 jaar (bij 10 jaar Appa-diensttijd) • Openbaarmaking niet ambtsgebonden nevenfuncties • Openbaarmaking neveninkomsten uit niet ambtsgebonden nevenfuncties. • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in gemeentekas • Verrekening van inkomsten niet-ambtsgebonden functies cf. regeling Tweede Kamerleden
Wethouder	<ul style="list-style-type: none"> • Geen sollicitatieplicht • Geen outplacement • Uitkeringduur Appa max. 6 jaar • Verlengde uitkering vanaf 50 jaar • Geen overgangsrecht • Openbaarmaking nevenfuncties • Geen openbaarmaking neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in gemeentekas • Geen verrekening niet-ambtsgebonden neveninkomsten • Indexering Appa-pensioen over totale pensioen • Drie gemeenteklassen van 0-2.000, 2.001-4.000 en 4.001-8.000 	<ul style="list-style-type: none"> • Sollicitatieplicht • Outplacementvoorziening • Uitkeringsduur Appa max. 4 jaar • Verlengde uitkering vanaf 55 jaar (bij 10 jaar Appa-diensttijd) • Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur verlengde uitkering voor zittende ambtsdragers van 50 jaar en ouder • Openbaarmaking nevenfuncties • Openbaarmaking neveninkomsten voor voltijd wethouders. • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in gemeentekas • Verrekening van inkomsten niet ambtsgebonden functies cf. regeling Tweede Kamerleden voor voltijd wethouders. • Indexering Appa-pensioen alleen over aanvullende pensioen • Drie kleinste gemeenteklassen worden samengevoegd tot één (0-8.000)
Raadslid	<ul style="list-style-type: none"> • Inwonersklassen die de vergoeding van raadsleden bepalen, lopen niet gelijk op met die voor wethouders en burgemeesters • Drie gemeenteklassen van 0-2.000, 2.001-4.000 en 4.001-8.000 • Geen vergoeding fractie-voorzitters • Geen vergoeding leden enquête-, vertrouwens- of rekenkamercommissie 	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonisatie inwonersklassen met effecten voor (onkosten)vergoeding • Drie kleinste gemeenteklassen worden samengevoegd tot één (0-8.000) • Vergoeding fractievoorzitters • Bevoegdheid toekenning vergoeding leden enquête-, vertrouwens- of rekenkamercommissie

Voorzitter waterschap	<ul style="list-style-type: none"> • WW en bovenwettelijk WW sector Rijk • Gehele arbeidsverleden telt mee bij bepalen duur WW en bovenwettelijk WW • Sollicitatieplicht o.b.v. WW • Geen outplacement • Uitkeringsduur volgens WW en bovenwettelijk WW • Op basis van bovenwettelijk WW mogelijk een verlengde uitkering, eventueel flexibel pensioen (FPU) • Openbaarmaking nevenfuncties • Geen openbaarmaking neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in waterschapskas • Geen verrekening niet-ambtsgebonden neveninkomsten 	<ul style="list-style-type: none"> • Appa-uitkeringsrecht • Loopbaanprincipe (ook andere Appa-jaren tellen mee) • Sollicitatieplicht o.b.v. Appa • Outplacement • Uitkeringsduur Appa max. 4 jaar • Verlengde uitkering vanaf 55 jaar (bij 10 jaar Appa-diensttijd) • Openbaarmaking niet ambtsgebonden nevenfuncties • Openbaarmaking niet ambtsgebonden neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in waterschapskas • Verrekening van inkomsten niet-ambtsgebonden functies cf. regeling Tweede Kamerleden
Lid dagelijks bestuur waterschap	<ul style="list-style-type: none"> • Geen sollicitatieplicht • Geen outplacement • Uitkeringduur Appa max. 6 jaar • Verlengde uitkering vanaf 50 jr. • Geen overgangsrecht • Openbaarmaking nevenfuncties • Geen openbaarmaking neveninkomsten • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in waterschapskas • Geen verrekening niet-ambtsgebonden neveninkomsten • Indexering Appa-pensioen over totale pensioen 	<ul style="list-style-type: none"> • Sollicitatieplicht • Outplacementvoorziening • Uitkeringsduur Appa max. 4 jaar • Verlengde uitkering vanaf 55 jaar (bij 10 jaar Appa-diensttijd) • Specifiek overgangsrecht entreeleeftijd en duur verlengde uitkering voor zittende ambtsdragers van 50 jaar en ouder • Openbaarmaking nevenfuncties • Openbaarmaking neveninkomsten voltijs db-leden • Inkomsten uit ambtsgebonden functies in waterschapskas • Verrekening van inkomsten niet-ambtsgebonden functies cf. regeling Tweede Kamerleden voor voltijs db-leden. • Indexering Appa-pensioen alleen over aanvullende pensioen